



くさしぎ便り No.16

市民のプラットホームだより

くさしぎ・草の根市議と市政を考える会 2018年4月発行 e-mail kusasigi@nifty.com
ホームページは「辻よし子と歩む会」で検索してください。

子どもの7人に1人が貧困状態にあると言われています。現代の貧困は、残念ながら、見えにくいのが特徴です。あきる野市ではどうでしょうか？市の生活保護を所轄する生活福祉課の方から、あきる野市の生活困窮者対策について、お聞きしました。熱のこもった説明の後で、質疑応答も白熱しました。

第3回 市民のプラットホーム

2018年5月8日(火)13:30~16:00 ルピア会議室

仕事がない！

借金どうしよう



家賃が払えない

「あきる野市の生活困窮者対策」

について



あきる野市健康福祉部
生活福祉課

「貧困」と言っても、状況は人それぞれ



「貧困」という言葉を辞書で調べてみると、貧しくて生活に困っていることとありますが、レベルも内容もさまざまで、対象や対策が絞り切れません。そのためにあきる野市でも「貧困」と名がついた施策はありません。何らかの具体的な状況に対して、各課がそれぞれに対策を講じています。今回は、私たち生活福祉課が行っている「生活困窮者対策」についてお話したいと思います。

現在「貧困」は、二つの概念で語られています。ひとつは人間として最低限の生存状況を欠く「絶対的貧困」であり、もうひとつは「相対的貧困」と呼ばれるもので、その世帯の所得が全世帯

の平均所得の半分に満たない場合を指し、社会的指標として活用されています。現代の日本では、絶対的貧困にある人はほとんどいないでしょう。憲法25条の「すべての国民は健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する」という条文に基づき「生活保護制度」があるからです。

生活保護開始に至るには？



生活保護は、生活に困難がある人々を、国が義務として保護し自立するよう支援する制度です。あきる野市では、私たち生活福祉課が担当しています。

生活保護は、その世帯の収入が、国が定めている生活保護基準から算出された最低生活費を下回っている場合、その差額を支給する制度です。

世帯の人数や状況により、最低生活費の算定が違ってくるので、支給するか否かの判断も、支給額も一律ではありません。

また、収入が最低生活費を下回るとすぐに生活保護が受けられるわけではありません。当然ながら、働ける人は働く、保有財産があれば活用する、親族に援助を頼むなど、家族すべてがあらゆる努力をしても、なおかつ生活ができない時に、初めて受給が可能になります。

その手続きですが、まず生活福祉課に相談していただき、担当者が相談内容や家庭訪問で暮らし向きを確認した後、保護条件に当てはまるかを判断し保護が決定されることになります。最初の相談は世帯主以外でもかまいません。

生活保護の中身は？

生活保護には8つの扶助があり、必要に応じて支給されます。また、一時的な費用や臨時的な費用が発生した際の一時扶助等があります、

(下記一覧表参照)

なお、生活保護世帯は水道基本料や住民税、NHK受信料などの減免が受けられます。

ただし、受給に際しては、いくつか守っていた

だかないといけなことがあります。たとえば、働ける人は能力に応じて働く、治療が必要な人は治療に専念するなどの努力をしていただく、また、不正受給の問題もあるので家族の異動、転職、入退院などは届ける、ケースワーカーの指導・指示には従うなどです。

以上が、生活保護法で定められた生活保護の概要ですが、この他に「法外援護」として東京都が保護世帯に実施している「生活保護受給世帯に対する健全育成事業」と「被保護者自立促進事業」の二つがあります。(援護内容は、下記一覧表を参照)

生活保護が最低生活費の保障、つまり絶対的貧困に向けた支援であるのに対し、法外援護は相対的貧困に向けた施策と言えます。他にも就労支援、年金手続きの支援なども行っています。

ケースワーカーは、以上の生活保護制度や法外援護、並びにその他の公的な支援制度を活用し、多様な世帯を個別に支援しています。



生活保護者率は都の27市で下から2番目

「生活保護」、「法外援護」一覧表

生活保護の種類(国)			法外援護(東京都が独自に生活保護世帯に実施)			
8つの扶助	生活扶助	食費など日常生活に必要な費用	健全 育 成 事 業 ※1	修学旅行支度金	小6 4,300円 中3 8,500円	
	住宅扶助	家賃、間代など		学童服購入金	小1、中1外の学年 11,000円/年	
	教育扶助	義務教育を受けるための学用品費		運動着購入金	小、中学生 全学年 4,100円/年	
	医療扶助	けがや病気など医療の費用等		夏季健全育成経費	小、中学生 全学年 3,300円	
	介護扶助	介護サービスの費用		自立援助金	中卒就職予定の中3 51,500円	
	出産扶助	出産費用		※支給金額は年によって変動する		
	生業扶助	就労に必要な技能修得費、高校の費用		自立 促 進 事 業 ※2 ※3	就労支援	就職活動に要する費用、就職のための技術習得費用
	葬祭扶助	葬祭費用			社会参加活動支援	シルバー人材センター会費、精神障害者自助グループの参加費等
一時扶助	被服費	緊急保護の布団、入院時の寝間着など	地域生活移行支援		長期入院で居宅を引き払う際の費用、現居宅を清潔に保つ費用	
	入学準備金	小学校、中学校の入学時等	次世代育成支援		通塾費、大学受験に関わる費用	
	家具什器費	災害被災者等への家具、什器等の費用				
	転居の際の敷金等	住居がない場合等				
給付等	契約更新料等	更新料・火災保険料等				
	住宅維持費	家屋修繕費等				
	通学用自転車代	(条件あり)				
	治療材料	眼鏡 義歯等				
	施術	はり灸 柔道整復等				
	移送	医療機関に受診する際等の移送費用				

※1 正式名称「生活保護受給者世帯に対する健全育成事業」

※2 正式名称「被保護者自立促進事業」

※3 支給額はポイント制になっていて、上限額が決まっている。

※1 正式名称「生活保護受給者世帯に対する健全育成事業」

※2 正式名称「被保護者自立促進事業」

※3 支給額はポイント制になっていて、上限額が決まっている。

あきる野市の生活保護世帯はここ 3、4 年 700 世帯弱、人数にして 950～990 人で推移しており、保護率（1000 人当たりの保護者数）は約 12 人で、東京都の 26 市の中では、国分寺市に次いで 2 番目に低くなっています。ケースワーカーひとりが担当する世帯数は約 90 世帯です。（保護世帯の内訳は下表参照）

あきる野市の生活保護世帯（2018年4月1日現在）

		世帯	%
総数691世帯	高齢者世帯	335	48
	（うち単身）	301	
	傷病者世帯	140	20.3
	障がい者世帯	85	12.3
	その他の世帯	73	10.6
	母子世帯	57	8.5

あきる野市は、保護世帯の数はあまり変動しないのですが、その中身において毎年 100 世帯ほどが入替わりしており、新規開始・廃止ともに多くなっています。

保護が廃止される理由として一番多いのは、本人の死亡、次いで就労です。就労が廃止要因の 2 番目というのは、市のケースワーカーの尽力の成果もあるのではと思っています。

生活保護世帯の子どもが保護を受けたまま、奨学金等を受けて大学等に進学することは、収入認定の関係から、現時点ではできません。しかし進学する方法はあります。それが世帯分離という方法で、保護の対象から外して、収入認定を除外し、奨学金やアルバイト収入などで大学等に行きます。世帯分離をしても、家族がいつしよに住むことも可能です。

また、生活保護を受給すると自動車は、原則保有できません。車は資産とみなされますし、維持費も掛かるためです。自動車の保有は、障がい者で生活に車が欠かせないという場合や、公共交通機関の利用が著しく困難な地域にある者、自動車の利用により稼働能力の十分な活用

が図られていることなどを総合的に判断した上で、認められる場合もあります。



生活困窮者自立支援事業って？

生活困窮者自立支援事業は、平成 27 年 4 月にスタート。生活保護に至る前の段階で生活困窮者を支援する制度です。お金がない、借金が返せないなど、困っていることを何でも相談してもらい、相談者の自立に向けた方策を考える相談支援を軸に、ハローワークと連携した就労支援、借金返済等に困っている場合は家計相談につなげる、また、住居がない人には、住居確保給付金を援助し、あらためて就労を支援するなど、自立に向けて様々な支援を連携して行っていくという制度です。最近は経済的な相談ばかりではなく、「引きこもり」などの相談も増えています。

生活保護や生活困窮者自立支援事業以外にも、東京都は貧困の連鎖を食い止める事業として、「受験生チャレンジ支援貸付事業」（受付：社会福祉協議会）を実施しており塾の費用などを支援しています。

市の生活福祉課は市民に寄り添って広範な相談を受けています。どこへ行くか迷ったら、ぜひ当課の窓口に来所いただきたいと思います。



質問コーナー

◇ 質問
◆ 回答



- ◇ 地域が広いあきる野は車が経済的では？
- ◆ 車利用の目的やそれにかかる費用等を勘案し、保有の判断をしている。
- ◇ 生活困窮者を積極的に見つける努力は？
- ◆ パンフレットやポスター等で広報し、民生委員、ふれあい福祉委員にも、対象者がいたら連絡してもらうようお願いしている。

- ◇ 生活保護費の総額はどのくらいか？
- ◆ 市の30年度の生活保護費は、当初予算で15億8902万4千円。負担の内訳は国が半分、都と市が4分の1ずつとなっている。
- ◇ 大学進学者に生活保護を支給できないか。
- ◆ 大学生は生活保護の対象ではない。
- ◇ 世帯が裕福でも、お金に不自由な個人がいる場合の窓口は？ またその広報は？
- ◆ 行政窓口は、相互に連絡し合っているのどこに相談してもらってもいい。そうした人に向けた広報も、今後工夫したい。
- ◇ 単身者の住宅扶助の上限額は？
- ◆ 現在、あきる野市の上限は4.5万円。
- ◇ 生活保護受給に際し、親族に支援できるか調査すると聞か、どの範囲までか？
- ◆ 民法上の扶養義務者である配偶者、親兄弟、子ども、孫まで。ただし状況が逼迫していれば、調査より保護を優先している。



みんなで話そうコーナー



- ・ 生活福祉課の窓口は、「来る者拒まず」で対応しているとの説明があり、ほっとした。
- ・ 銀座の某小学校でアルマニーニデザインの

高価な制服を採用する話があったが、公立校であることをどう考えているのか。

- ・ 公立校の制服は一式で5万円ほどかかる。しかも素材が毛で重い。安い素材で成長に合わせて買い替えられるようにしてほしい。
- ・ 子ども食堂を開いているお寺さんがある。
- ・ 子ども食堂を開きたい。情報を集めている。
- ・ 生活保護もそうだが、公的な援助をもらうには書類の多さがネックだと思う。
- ・ 子どもの貧困、高齢者の貧困は見えない。
- ・ 食べる物もない時代に育ったので、子どもの7人に1人が貧困と言われても実感が無い。格差の問題かなと思う。当時貧しい家庭では、大学に行くなんて考えもしなかった。
- ・ 生活保護が申請制度であるのは問題。憲法で生存権が保証されており需給は当然。
- ・ ベーシック・インカムという考えが良い。
- ・ ケースワーカーひとりが90世帯担当というのは多いと感じた。最大80世帯と言われている。現場での困難も聞いてみたかった。
- ・ アウトリーチが大切。
- ・ 生活保護者が就労に至るには、いくつかのハードルがある。
- ・ 困窮家庭の子どもがいたら、声をかけたい。

「第4回市民のプラットホーム」 おしらせ

テーマ スマホとどうつきあいますか？

日時： 8月10日（火）13：30-15：30

会場： ルピア 産業情報室



スマホの普及率の高さには目をみはりますね。確かに何でもわかるし、買物もできて便利ですが、依存症やスマホを使った犯罪に巻き込まれる懸念も。あなたはどうかつきあっていますか？ みんなでスマホとのつきあい方について、わいわい話してみませんか？